

2. Henvendelse fra Tårnby Kommune om behovet for fremtidig assistance

Bestyrelsen orienteres om, at Tårnby Kommune har meddelt Hovedstadens Beredskab, at kommunen ikke ønsker at indgå en aftale om assistance fra Hovedstadens Beredskab, jf. beredskabslovens § 13 – og forelægges i forlængelse heraf indstilling om konsekvenser som følge heraf.

Indstilling

Det indstilles

1. at bestyrelsen godkender, at Hovedstadens Beredskab orienterer de øvrige berørte parter i planerne – jf. indstillingspunkt 2 - (politiet, regionen og lufthavnen) om Tårnby Kommunes beslutning.
2. at bestyrelsen tager til efterretning, at Hovedstadens Beredskab som konsekvens af Tårnby Kommunes beslutning trækker sig ud af planen for alarmering i forbindelse med Københavns Lufthavn, Kastrup og de hermed forbundne øvelsesaktiviteter samt i planerne for Øresund Landanlæg får tilføjet en bestemmelse om betaling ved assistance. Herunder at Hovedstadens Beredskab orienterer Beredskabsstyrelsen om de ændrede forhold.

Sagsfremstilling

Tårnby Kommune har meddelt Hovedstadens Beredskab, at kommunen ikke ønsker at indgå en aftale om assistance fra Hovedstadens Beredskab, jf. beredskabslovens § 13. Der henvises til vedlagte bilag 1 og 2.

Bestyrelsen er på de seneste bestyrelsesmøder blevet orienteret om status for eksisterende samarbejdsaftaler med operative bindinger, herunder at Hovedstadens Beredskab ikke længere kan subsidiere andre kommuner eller beredskabsenheder ved at stille gratis ydelser til rådighed for dem.

03-10-2016

Sagsnr.
2016-0077542

Dokumentnr.
2016-0077542-3

Hovedstadens Beredskab
Bag Rådhuset 3
1550 København V

FI6F@okf.kk.dk
www.hbr.dk

Det gælder f.eks. i forhold til beredskabsplaner på objekter, hvor andre kommuner eller beredskabsenheder har myndighedsansvaret, og hvor Hovedstadens Beredskab alene deltager som assistance til eller supplerer det eksisterende beredskab i særlige situationer. Det er f.eks. tilfældet med Københavns Lufthavn og Øresundsbroen, der begge er objekter, som Tårnby Kommune er ansvarlig for, herunder gennem deres risikobaserede dimensionering at være tilstrækkeligt dimensioneret til at kunne yde en forsvarlig indsats ved ulykker og katastrofer disse steder, jf. beredskabslovgivningen, men hvor Hovedstadens Beredskab historisk set indgår i planerne som assistancestyrker til Tårnby.

På denne baggrund blev PricewaterhouseCoopers (PwC) bedt om at udarbejde et forslag til prisfastsættelse af assistancer, samarbejdsaftaler m.v., der har dannet udgangspunkt for forhandlinger med Tårnby Kommune. Forslaget om prisfastsættelse af assistance til Tårnby Kommune er vedlagt som bilag 3.

Forhandlingerne blev genoptaget den 9. september 2016, hvor Tårnby Kommunes kommunaldirektør, meddelte Hovedstadens Beredskab, at man ikke længere mente at have behov for en aftale om at kunne trække på Hovedstadens Beredskab i tilfælde af en hændelse på kommunens særlige objekter.

Hovedstadens Beredskab har taget Tårnbys beslutning til efterretning, da disse aftaler først og fremmest har til formål at dække Tårnby Kommunes behov for assistance i forbindelse med bl.a. alarmeringsplanen for Københavns Lufthavn.

Hovedstadens Beredskab har dog informeret Tårnby Kommune om, at konsekvenserne af deres beslutning er, at Hovedstadens Beredskab ikke længere kan være en del af planen for alarmering i forbindelse med Københavns Lufthavn og de hermed forbundne øvelsesaktiviteter samt i planerne for den del af Øresund Landanlæg, der ligger i Tårnby Kommune.

Hovedstadens Beredskab skal ikke undlade at gøre opmærksom på, at der uden en sådan aftale kan sættes spørgsmålstejn ved, hvorvidt Tårnby Brandvæsen og dermed Tårnby Kommune opfylder beredskabslovens § 12, stk. 1, hvorefter det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.

Efter § 2 stk. 1 i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal det kommu-

nale redningsberedskab identificere og analysere lokale risici, som skal lægges til grund for en dimensionering af beredskabet. Et flystyr i og omkring Kastrup Lufthavn vil efter Hovedstadens Beredskabs opfattelse være omfattet af denne bestemmelse.

Hovedstadens Beredskab vil på denne baggrund orientere de øvrige berørte parter i planerne (politiet, regionen og lufthavnen) om Tårnby Kommunes beslutning. Hovedstadens Beredskab vil endvidere orientere Beredskabsstyrelsen herom, idet beslutningen vil betyde ændringer i den risikobaserede dimensionering i Tårnby Kommune.

Yderligere bemærkninger

Der skal i øvrigt gøres opmærksom på, at Tårnby Kommune efter Hovedstadens Beredskabs opfattelse har henvist til en forkert bestemmelse i beredskabsloven. Det fremgår således af de uddybende bemærkninger i sagsfremstillingen til Økonomiudvalget i Tårnby, at beredskabslovens § 18, stk. 1 sikrer, at der altid kan rekvireres assistance fra andre beredskaber.

Af forarbejderne til bestemmelsen (Folketingstidende 1992/93, Tillæg A, s. 4225) fremgår, at bestemmelsen alene tænkes anvendt under krigsforhold og i særlige katastrofetilfælde, f.eks. i tilfælde af uheld i nukleare anlæg.

Den assistance, der dækker dette område, er den almindelige mellemkommunale bistand efter beredskabslovens § 18, stk. 3, hvorefter den tekniske leder af indsatsen på skadesstedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang, jf. også § 9 i bekendtgørelsen om risikobaseret dimensionering, samt bekendtgørelsens § 10, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen efter anmodning skal stille personel og materiel fra redningsberedskabet i kommunen til rådighed for en anden kommunes redningsberedskab. Da Hovedstadens Beredskab ikke længe deltager i en forud disponeret alarmeringsplan, vil en konsekvens være, at Hovedstadens Beredskab først kan reagere, når den stedlige indsatsleder har erkendt, at der er behov for bistand og hvilken form for assistance, der ønskes. Dette vil medføre en senere ankomst til skadesstedet.

Efter § 10, stk. 2 i bekendtgørelsen om risikobaseret dimensionering skal en kommune, der får personel og materiel stillet til rådighed af en anden kommune, afholde udgifterne i forbindelse med indsatsen, medmindre der er indgået en anden aftale herom.

Hovedstadens Beredskab vil derfor fremover fremsende regninger efter kostpris til Tårnby Kommune, uanset hvilke hændelser og objekter der køres til.

I udskrift fra behandlingen i Tårnby Kommunes Økonomiudvalg under afsnittet om "Historik" (jf. bilag 1) er det bl.a. anført, at Københavns Brandvæsen meget sjældent har kørt i Tårnby (mindre end 1 gang om året). Her kan det oplyses, at der i 2014 og 2015 har været 3 assistance-udrykninger til Tårnby Kommune, samt at der i disse udrykninger indgik henholdsvis 12 og 8 køretøjer. I den forbindelse bør det nævnes, at det daværende Københavns Brandvæsen udover at assistere til brandslukning og redning ved flere lejligheder har stillet sig til rådighed. Blandt andet har redningsberedskabet dækket 2. udrykningen ved personalefejl i Tårnby Brandvæsen, ligesom Københavns Brandvæsen tidligere har givet tilsagn om at stille med en redningsstige i Tårnby Kommune, når det var påkrævet, i en periode på 2 ½ måned, hvor Tårnby Brandvæsen måtte undvære sin redningslift på grund af service.

Med hensyn til Øresundforbindelsen er det endvidere nævnt, at Hovedstadens Beredskab ikke siden 2002 har deltaget i øvelser eller samarbejdsfora, men alene har deltaget i få informationsmøder for indsatsledere. Det er korrekt, at man indtil 2012 ikke har deltaget i mødefora, men har haft adgang til Øresundforbindelsens intranet omhandlende beredskabsplaner og uddannelse mv., ligesom København siden broen åbnede, har indgået i beredskabsplanen som assistance for Tårnby Brandvæsen.

Vedrørende informationsmøder kan det oplyses, at Hovedstadens Beredskab i første halvdel af 2016 har deltaget i et uddannelsesforløb med ca. 40 personer, der foruden indsatsledere omfatter operationschefer, holdledere samt vagtholdledere fra Alarm- og vagtcentralen. Endelig kan det oplyses, at der er planlagt en fuldskalaøvelse medio oktober i år, der involverer Alarm- og vagtcentralen for Storkøbenhavn men også indebærer, at Hovedstadens Beredskab dækker Tårnby Brandvæsens 2. udrykning med mandskab og køretøjer mv. fra Dragør. I øvelsestidsrummet vil Tårnby Brandvæsen endvidere være uden materiel til frigørelse, hvorfor Hovedstadens Beredskabs specialtjeneste vil varetage opgaven for Tårnby.

Uanset, at sagen ender med, at Hovedstadens Beredskab trækker sig ud af samarbejdet omkring Københavns Lufthavn, vil det ikke få konsekvenser for dimensioneringen af Hovedstadens Beredskab, idet dimensioneringen fortsat bygger på at kunne foretage en effektiv og arbejdsmiljø-mæssig forsvarlig indsats i Metroen.

Bilag

- BM04 – pkt. 2 – bilag 1 – Udskrift fra behandlingen i Tårnby Kommunes Økonomiudvalg af ”henvendelse fra Hovedstadens Beredskab” den 21. september 2016
- BM04 – pkt. 2 – bilag 2 – Henvendelse fra Tårnby Kommune til Hovedstadens Beredskabs bestyrelsesformand af 23. september 2016
- BM04 – pkt. 2 – bilag 3– PwC notat vedr. prisfastsættelse af assistance til Tårnby Kommune