

4. Godkendelse af forslag om delegering af samtlige beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen samt ændringer af Service Level Agreement (SLA) for brandsyn

12-07-2017

Sagsnr.
2017-0093552

Dokumentnr.
2017-0093552-1

Hovedstadens Beredskab
Udvikling
Bag Rådhuset 3
1550 København V

elsgri@hbr.dk
www.hbr.dk

I forbindelse med en orientering af bestyrelsen om serviceniveauet i Hovedstadens Beredskab har det tidligere fremgået, at serviceniveauet for brandsyn i detaljeret grad skulle afklares med hver enkelt ejerkommune. En nærmere gennemgang af brandsynsreglerne har imidlertid vist, at en sådan fremgangsmåde ikke er praktisk anvendelig, hvorfor bestyrelsen forelægges forslag om delegation af samtlige beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen til administrationen i Hovedstadens Beredskab. Derudover forelægges bestyrelsen forslag til anvendelse af ressourcer som følge af et forventet antal færre brandsyn efter den nye brandsynsbekendtgørelse. Forslagene har været drøftet og godkendt på Samarbejdsorganets møde den 22. juni 2017.

Indstilling

Det indstilles:

1. at bestyrelsen godkender forslaget om delegation af samtlige beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen til administrationen i Hovedstadens Beredskab under iagttagelse af uddannelseskravene i personelbekendtgørelsen.
2. at bestyrelsen som en konsekvens af vedtagelsen af pkt. 1 godkender forslag til ændringer af SLA for brandsyn.
3. at bestyrelsen godkender, at de ressourcer, der eventuelt frigives ved en justering af antallet af brandsyn efter den nye brandsynsbekendtgørelse anvendes til at opruste på forebyggelsesindsatsen i forhold til diskoteker, store og komplekse arrangementer, risikoobjekter, fredede bygninger, temabrandsyn, rådgivningsbesøg mv. i ejerkommunerne.

Sagsfremstilling*1. Beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen*

Den 1. juli 2016 trådte en ny brandsynsbekendtgørelse (Bekendtgørelse nr. 1000 af 29. juni 2016 om brandsyn) i kraft. Bekendtgørelsen indeholder som noget nyt regler om, at Kommunalbestyrelsen for en række af brandsynsobjekterne skal fastsætte brandsynsterminen efter en konkret risikovurdering, hvori bl.a. indgår en lang række fagspecifikke kvalitetsparametre af betydning for brandsikkerheden.

Beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen er en af de forebyggende beredskabsopgaver, der er kompetenceoverført til Hovedstadens Beredskab, jf. vedtægternes pkt. 5.1. En sådan kompetenceoverførsel medfører tilsvarende indskrænkning i de deltagende kommunalbestyrelseres beføjelser, jf. § 60, stk. 1 i lov om kommunernes styrelse.

Beredskabets vurdering af brandsikkerheden for de enkelte objekter kræver en uddannelse efter personelbekendtgørelsen (jf. bekendtgørelse nr. 41 af 21. januar 1998 om personel i redningsberedskabet, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1131 af 29. august 2016). Endvidere er der tale om en afgørelse i forvaltningslovens forstand. En sådan afgørelse skal begrundes overfor parten, ligesom der skal foretages partshøring, inden den endelige afgørelse træffes.

Tilsvarende gælder for afgørelser om at foretage ekstraordinære brandsyn, arrangementsbrandsyn af cirkusforestillinger, gadefester mv. samt en afgørelse om, hvornår der skal foretages et opfølgende brandsyn på et brandsynsobjekt, som i forbindelse med et brandsyn har fået anmærkninger.

Hovedstadens Beredskab skal efter brandsynsbekendtgørelsen risikovurdere ca. 5.700 ud af sine i alt ca. 6.550 objekter. Det er vigtigt at understrege, at der er tale om en løbende proces, hvor det altid er muligt at ændre den fastsatte termin på baggrund af en fornyet risikovurdering.

En foreløbig screening af objekterne har vist, at der vil skulle gennemføres færre ordinære brandsyn efter den nye bekendtgørelse. Med afsæt i vedlagte notat, anbefaler Hovedstadens Beredskab, at bestyrelsen godkender, at de ressourcer, der eventuelt frigives ved en justering af antallet af brandsyn efter den nye brandsynsbekendtgørelse, anvendes til opruste på forebyggelsesindsatsen i forhold til diskoteker, store og komplekse arrangementer, risikoobjekter, fredede bygninger, temabrandsyn samt rådgivningsbesøg hos objekter, der ikke er underlagt brandsyn.

Det er på denne baggrund Hovedstadens Beredskabs opfattelse, at samtlige beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelse, herunder beføjelserne til at træffe de nævnte afgørelser formelt bør delegeres til administrationen i Hovedstadens beredskab i lighed med beføjelserne til at meddele påbud og forbud.

Samlet set er der tale om afgørelser, der kræver en særlig brandkyndig ekspertise, hvorfor beredskabslovgivningen også stiller uddannelseskraav til de personer, der skal udføre opgaverne.

I vedlagte notat, som også har været forelagt Samarbejdsorganet, er forholdet nærmere beskrevet tillige med de særlige hensyn, der gør sig gældende for visse objekter, herunder de fredede bygninger. Samarbejdsorganet tog sagen til efterretning.

I stedet for at afklare serviceniveauet for de enkelte risikovurderinger, vil Hovedstadens Beredskab orientere ejerkommunerne løbende ved driftsmøderne om udfaldet af sagsbehandlingen, således at eventuelle synspunkter kan inddrages i sagsbehandlingen.

Det indstilles, at bestyrelsen på denne baggrund godkender delegationen til administrationen i Hovedstadens Beredskab under iagttagelse af uddannelseskraavene i personelbekendtgørelsen.

2. Ændring af Service Level Agreement (SLA) for brandsyn

Som en konsekvens af bestyrelsens vedtagelse af pkt. 1 indstilles det, at bestyrelsen vedtager følgende ændringer i "Service Level Agreement (SLA) Myndigheds og forebyggelsesområdet", version 1.1, revideret marts 2017:

Ad Pkt. 7 SLA for brandsyn, side 25 under "Kvalitet"

Sætningen "Opfølgning på påbud skal ske umiddelbart efter udløb af frister." ændres til "Opfølgning på påbud sker efter en konkret vurdering af brandsikkerheden."

Ad Pkt. 7 SLA for brandsyn, side 25 under "Opfølgning og dokumentation"

Sætningen " Hovedstadens Beredskab fremsender oversigt over den enkelte kommunes brandsynsobjekter med tilhørende risikovurdering mhp. dialog om objekter, der evt. bør have en særlig opmærksomhed fra Hovedstadens Beredskab" slettes, idet der foretages løbende drøftelser i forbindelse med driftsmøderne, jf. ovenfor.

Samarbejdsorganet godkendte på sit møde den 22. juni 2017 ovenstående forslag til justering af Service Level Agreement vedr. brandsyn.

Beslutning i bestyrelsen den 4. oktober 2017

1. Der ønskes en nærmere analyse af konsekvenserne inden der træffes endelig beslutning.
2. Afventer jf. beslutning under indstillingspunkt 1.
3. Afventer jf. beslutning under indstillingspunkt 1.

Bilag

- BM04/2017 - pkt. 4 - bilag 1 – Notat om beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen af 12. juni 2017.