

Notat

Beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen

Den 1. juli 2016 trådte bekendtgørelse nr. 1000 af 29. juni 2016 om brandsyn i kraft (brandsynsbekendtgørelsen).

Bekendtgørelsen indførte en ændret opdeling af brandsynsobjekterne i følgende tre kategorier:

Type 1: Brandsynsobjekter, hvor brandsynsterminen ikke kan fraviges.

Type 2: Brandsynsobjekter, hvor kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel brandsynstermin på baggrund af en konkret risikovurdering, og inden for det maksimale antal år, der er angivet.

Type 3: Brandsynsobjekter, hvor kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel brandsynstermin på baggrund af en konkret risikovurdering. Kommunalbestyrelsen kan for disse objekter træffe afgørelse om, at der indtil videre ikke foretages brandsyn.

For brandsynsobjekter af type 2 og 3 kan kommunalbestyrelsen på baggrund af en fornyet vurdering træffe afgørelse om, at ændre den fastsatte termin.

For brandsynsobjekter af type 2 og 3 fastsætter kommunalbestyrelsen terminen efter en konkret risikovurdering, hvori bl.a. indgår en lang række fagspecifikke kvalitetsparametre, der skal sikre kvaliteten i den endelige vurdering. Der er tale om forhold, som f.eks. brandbelastning, brandtekniske installationer og anvendelse, herunder om de personer, der opholder sig i lokaliteterne er selvhjulpne og har kendskab til flugtvejene. Endvidere tages der hensyn til sikkerhedskulturen, herunder om de tidligere brandsynsbesøg har givet anledning til påbud eller forbud.

For type 3 objekter, der bl.a. omfatter fredede bygninger, vurderer Hovedstadens Beredskab ikke, at det vil være forsvarligt, at træffe afgørelse om, at der indtil videre ikke foretages brandsyn, idet det

12-06-2017

Sagsnr.
2017-0090971

Dokumentnr.
2017-0090971-6

Udvikling
Bag Rådhuset 3
1550 København V

elsgri@hbr.dk
www.hbr.dk

HOVEDSTADENS BEREDSKAB

forekommer at være vanskeligt at foretage en fornyet vurdering uden, at der inden for en nærmere årrække er foretaget et brandsyn, der kan ligge til grund for en vurdering af bl.a. sikkerhedskulturen det pågældende sted. Hovedstadens Beredskab vil derfor ikke fastsætte en termin, der strækker sig ud over maksimalt 5 år (de 5 år svarer til det maksimale antal år, der gjaldt for brandsyn af fredede bygninger efter den tidligere brandsynsbekendtgørelse), såfremt brandsikkerheden vurderes at være tilfredsstillende.

Dertil kommer, at beredskabsloven § 36, stk. 1 forudsætter, at der foretages brandsyn af fredede bygninger, og der derfor kan sættes spørgsmålstejn ved, om det er lovligt for denne type af objekter at træffe afgørelse om, at der indtil videre ikke foretages brandsyn.

Hensigten med risikovurderingen er, at brandsynene målrettes de objekter, hvor brandsynene ud fra konkrete overvejelser hos det enkelte beredskab giver mest effekt.

Hovedstadens beredskab vurderer endvidere, at nogle hoteller kan have forpligtet sig til, at der foretages brandsyn regelmæssigt uanset en risikovurdering, og derfor vil kunne fremsætte ønske om, at terminen ikke udsættes af hensyn til opretholdelsen af deres kvalitetssikring. I givet fald har Hovedstadens Beredskab til hensigt at efterkomme et sådant ønske om gennemførelsen af en slags "servicebrandsyn" af hensyn til at efterkomme erhvervets behov.

Endvidere blev der indført nogle nye betegnelser for brandsyn, bl.a.:

Opfølgende Brandsyn: Opfølgende brandsyn gennemføres af kommunalbestyrelsen på brandsynsobjekter, som i forbindelse med et brandsyn har fået anmærkninger (Påbud eller forbud) efter en konkret vurdering af brandsikkerheden.

Ekstraordinære brandsyn: Brandsyn, der foretages af kommunalbestyrelsen uden for den fastsatte termin efter en konkret risikovurdering, f.eks. på baggrund af utilsigtede hændelser eller en anmeldelse.

Arrangementstbrandsyn: Brandsyn af forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder i forbindelse med større arrangementer. Brandsynene gennemføres efter en konkret vurdering af brandsikkerheden, idet der ikke fastsættes en individuel brandsynstermin for sådanne arrangementer.

Beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen er en af de forebyggende beredskabsopgaver, der er overført til Hovedstadens

HOVEDSTADENS BEREDSKAB

Beredskab af ejerkommunerne i forbindelse etableringen af interessentskabet, jf. vedtægternes pkt. 5.1.

I forbindelse med en orientering af bestyrelsen omkring serviceniveauet i Hovedstadens Beredskab har det tidligere fremgået, at hensigten var, at omfanget og serviceniveauet for ekstraordinære brandsyn, herunder supplerende særlige brandsynskategorier udover de lovbestemte brandsyn skulle afklares med hver enkelt ejerkommune.

En nærmere gennemgang af de nye regler har imidlertid vist, at en sådan fremgangsmåde ikke ville kunne anvendes i praksis. Det skyldes, at beredskabets vurdering af brandsikkerheden for de enkelte objekter kræver en uddannelse efter bekendtgørelse nr. 41 af 21. januar 1998 om personel i redningsberedskabet, som senest ændret med bekendtgørelse nr. 1131 af 29. august 2016. Endvidere er der, jf. ovenfor tale om en konkret afgørelse i forvaltningslovens forstand. En sådan afgørelse skal begrundes over for parten, ligesom der skal foretages partshøring, inden den endelige afgørelse træffes.

Der er således tale om en omfattende sagsbehandling for hvert enkelt objekt af type 2 og 3. En sagsbehandling, der udelukkende baseres på saglige og faglige vurderinger. Med hensyn til ekstraordinære brandsyn og arrangementsbrandsyn er der også tale om konkrete faglige vurderinger, der i sagens natur ikke er egnede til forelæggelse for ejerkommunerne i hvert enkelt tilfælde.

Hovedstadens Beredskab skal efter den nye brandsynsbekendtgørelse risikovurdere ca. 5.700 objekter ud af sine i alt ca. 6.550 objekter. Samtidig har en foreløbig screening af objekterne vist, at der vil skulle gennemføres færre ordinære brandsyn efter den nye bekendtgørelse. Det er dog vigtigt at påpege, at det altid er muligt at ændre den fastsatte termin på baggrund af en fornyet vurdering, idet der er tale om en løbende proces. De færre brandsyn muliggør, at der kan foretages flere temabrandsyn, jf. nedenfor.

Med henblik på at styrke forebyggelsesindsatsen vil Hovedstadens Beredskab, når risikovurderingerne er foretaget, på baggrund af resultaterne i de enkelte ejerkommuner, fremlægge en plan for at styrke den målrettede indsats bedst muligt i den enkelte kommune.

Det er derfor Hovedstadens Beredskabs opfattelse, at samtlige beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen, herunder beføjelserne til at træffe nævnte afgørelser formelt bør delegeres til administrationen i Hovedstadens Beredskab i lighed med beføjelserne til at meddele påbud og forbud. Samlet set er der tale om afgørelser, der kræver en særlig

HOVEDSTADENS BEREDSKAB

ekspertise, hvorfor beredskabslovgivningen også stiller uddannelseskraV til de personer, der skal udføre opgaverne. De enkelte ejerkommuner orienteres løbende ved driftsmøderne om udfaldet af sagsbehandlingen, således at de enkelte kommuners synspunkter kan inddrages i sagsbehandlingen.

Såfremt indstillingen om en formel delegation vedtages vil det kræve et par ændringer af Service Level Agreement (SLA) for brandsyn, idet det under "Kvalitet" bl.a. er bestemt, at "opfølgning på påbud skal ske umiddelbart efter udløb af frister" og det under "Opfølgning og dokumentation" er bestemt, at "Hovedstadens Beredskab fremsender oversigt over den enkelte kommunes brandsynsobjekter med tilhørende risikovurdering mhp. dialog om objekter, der evt. bør have en særlig opmærksomhed fra Hovedstadens Beredskabs side." De nævnte bestemmelser bør herefter udgå.

Det tilføjes, at Hovedstadens Beredskab i løbet af efteråret vil foretage en gennemgang af de øvrige regelsæt, der regulerer de beredskabsopgaver, der er overført til Hovedstadens Beredskab, med henblik på en vurdering af behovet for en formel delegering.