

NOTAT vedr. folketingsspørgsmål i forbindelse med højhusbranden i London

Branden i Grenfell Tower i London natten til den 14. juni formodes foreløbig at have kostet 80 personer livet og ifølge det engelske politi 74 tilskadekomne. Branden startede på en af de nederste etager af Grenfell Tower – et højhus på 24 etager med omkring 120 lejligheder. Bygningen var renoveret i årene forud for branden, hvor der bl.a. var foretaget en beklædning af bygningens facade med brandbar isolering. Netop beklædningen af bygningen menes at have bidraget til den hurtige spredning af branden. Oplysninger om branden er baseret på diverse artikler i pressen. Den endelige rapport fra de britiske myndigheder afventes. Branden har medført en generel diskussion af brandsikkerheden i højhuse, også herhjemme.

Der har været stillet flere folketingsspørgsmål til henholdsvis forsvarsministeren og til transport-, bygnings- og boligministeren.

Forsvarsudvalget har efter ønske fra Annette Lind (S) til forsvarsministeren stillet to spørgsmål, spørgsmål nr. 138 og spørgsmål nr. 139. Med det første spørgsmål ønskes ministerens vurdering af, hvorvidt redningsberedskabet overalt vil kunne yde en forsvarlig indsats i tilfælde af, at en brand svarende til branden i Grenfell Tower skulle ramme. I den forbindelse henvises der til dimensioneringen med materiel og mandskab, herunder uddannelse og beredskabsplanlægning.

Til brug for ministerens svar på folketingsspørgsmål nr. 138 er der indhentet en udtalelse fra Beredskabsstyrelsen, som ministeren henholder sig til.

Beredskabsstyrelsen henviser i sin udtalelse til, at ansvaret for dimensioneringen af redningsberedskabet påhviler kommunalbestyrelsen eller den fælles beredskabskommission, jf. dimensioneringsbekendtgørelsen¹.

¹ Bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

25-08-2017

Sagsnr.
2017-0093884

Dokumentnr.
2017-0093884-4

Hovedstadens Beredskab
Direktionssekretariatet
Bag Rådhuset 3
København V 1550

elsgri@HBR.DK
www.hbr.dk

Den udtalelse, der skal indhentes fra Beredkabsstyrelsen, inden planen for den risikobaserede dimensionering godkendes af kommunalstyrelsen eller den fælles beredskabskommission, karakteriserer styrelsen alene som en faglig rådgivning. Samtidig oplyser man, at styrelsen i en række tilfælde har peget på, at det af planen bør fremgå, om og i hvilken udstrækning, der er et samarbejde med de kommunale byggemyndigheder.

Hovedstadens Beredskab har allerede et godt og konstruktivt samarbejde med bygningsmyndighederne i alle ejerkommunerne.

Hovedstadens Beredskab noterer sig også, at Beredkabsstyrelsen ikke i denne forbindelse også har peget på sin tilsynsrolle, idet dimensioneringsbekendtgørelsen bl.a. er udstedt med hjemmel i beredskabslovens § 4, stk. 2, hvorefter forsvarsministeren fører tilsyn med det kommunale redningsberedskab. En opgave ministeren efter samme bestemmelse har bemyndiget Beredkabsstyrelsen til at varetage, jf. bekendtgørelse nr. 27. af 14. januar 1994 om tilsynet med det kommunale redningsberedskab og om henlæggelsen af visse opgaver og beføjelser til Beredkabsstyrelsen.

Beredkabsstyrelsen har i sin udtalelse endvidere oplyst, at det er styrelsens vurdering, at de kommunale redningsberedskaber er dimensioneret i henhold til gældende regler, og at de vil kunne yde en forsvarlig indsats i forbindelse med brand i beboelsesbygninger, som er opført efter gældende regler i byggelovgivningen.

Det er beredskabets vurdering, at en brand i den størrelse, som den der fandt sted i London, ikke alene vil kræve en indsats af det samlede beredskab i Hovedstadens Beredskab men også støtte fra vores naboberedskaber.

Et andet spørgsmål er, hvorvidt de gældende regler i byggelovgivningen tillader anvendelsen af brandbar isolering i høje beboelsesbygninger og i højlagre, jf. nedenfor. Det er derfor yderst vigtigt, at Hovedstadens Beredskab fortsætter sin dialog med byggemyndighederne og med byggeindustrien med henblik på at sikre, at sikkerhedsniveauet i byggelovgivningen ikke tilsidesættes med den liberalisering, der er igangsat på byggeområdet.

En kopi af forsvarsministerens svar på spørgsmål 138 til folketingets Forsvarsudvalg indgår i bilag 1.

Med spørgsmål 139 blev der rejst spørgsmål om, hvorvidt ministeren vil tage initiativ til, at Regeringen udarbejder en samlet national strategi for forebyggelse af brand og evt. andre ulykker, inspireret af den norske strategi "Ulykker i Norge 2009-2014". En strategi der i modsætning til den

danske både omhandler personsikkerhed, samfundsforstyrrelse, værditab, produktsikkerhed og miljøbelastning mv.

I sit svar afviser forsvarsministeren at tage et sådant initiativ med henvisning til den strategi, som Beredskabsstyrelsen lancerede i februar i år. Strategien skal evalueres inden udgangen af 2020, og der er på nuværende tidspunkt ikke planer om at udarbejde yderligere strategier for forebyggelse af brand.

En kopi af forsvarsministerens svar på spørgsmål 139 til Folketingets Forsvarsudvalg indgår i bilag 1.

Tilsvarende har Transport, Bygnings- og Boligudvalget på vegne af Annette Lind (S) stillet en række spørgsmål omkring brugen af brandbar facadeisolering på beboelsesejendomme og på højlagre efter sidstnævnte område blev overført fra beredskabslovgivningen til byggelovgivningen i 2016.

Der er tale om folketingsspørgsmålene 605 – 611.

Der er i den forbindelse henvist såvel til den tidligere lovgivning på området som lovgivningen i dag. I det følgende er der taget udgangspunkt i den gældende regulering, idet der ikke her findes et udtrykkeligt forbud mod anvendelsen af brandbar isolering i højhuse og højlagre.

Spørgsmålene har været forelagt Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsen, hvis svar ministeren henholder sig til.

Af svarene fremgår det bl.a., at brandsikring af byggeri i dag reguleres med funktionsbaserede krav². Brandkravene i bygningsreglementet skal sikre, at der er et forsvarligt personsikkerhedsniveau i bygninger i tilfælde af, at der opstår en brand. Endvidere gælder, at en bygning skal opføres og indrettes, så en brand kan begrænses til den brandmæssige enhed, f.eks. den lejlighed, hvor branden er opstået. Derudover skal der i bygninger, hvor ikke alle redningsåbningerne kan nås med stiger af beredskabet, tages særligt hensyn til muligheden for evakuering fra bygningen, redningsberedskabets indsatstid og adgang til etagerne. Der stilles ikke materialespecifikke krav, og funktionskravene kan opfyldes på forskellig måde.

Det følger endvidere af byggeloven, at det er kommunalbestyrelsen, der er bygningsmyndighed, og dermed træffer afgørelser i sager omfattet af

² Krav der ikke er specifikke, men hvor kun intentionerne er angivet

loven. Det er imidlertid den til enhver tid værende bygningsejer, der har ansvaret for bygningens lovlighed.

I forbindelse med byggesagsbehandlingen, og før der gives en ibrugtagningstilladelse, skal ansøger i dag dokumentere overfor byggemyndigheden, at bygningen opfylder bygningsreglementets krav, herunder også brandkravene.

Af denne årsag oplyses det bl.a. i svaret på spørgsmål 607, at Transport-, Bygnings- og Boligmysteriet ikke er i besiddelse af oplysninger om, hvordan konkrete eksisterende bygninger er brandsikrede.

Hovedstadens Beredskab har i Samarbejdsorganet opfordret kommunerne til at skabe et overblik over eksisterende og kommende højhusbygninger samt facaderenoveringer, således at beredskabet operativt kan få et overblik over tilsvarende risikobetonede bygninger i ejerkommunerne i forbindelse med en eventuel brand.

Det kan ikke afvises, at vi i Danmark, herunder i Hovedstadens Beredskabs dækningsområde, kan få en brand som den i London. Det er, som bestyrelsen tidligere er orienteret om, utrolig vigtigt, at der fortsat sikres en tæt dialog mellem beredskaberne og byggeindustrien samt med byggemyndighederne i kommunerne. Der er fortsat behov for gennemtænkte løsninger, sikre brandredningsarealer og mulighed for indsats. Derfor arbejder beredskabet i forbindelse med liberaliseringen af byggeområdet fortsat på at få indflydelse allerede i byggefasen, således at beredskabet operativt får kendskab til de nye bygninger, indretningen heraf og ved hvilke materialer mv., der møder beredskabet i tilfælde af en brand. Det er tvingende nødvendigt at sikre, at dimensioneringen af redningsberedskabet kan følge med udviklingen af byggeriet.

Ligeledes er det vigtigt at have fokus på at tydeliggøre reglerne og sikre at vejledningerne målrettes, således at der opnås et ensartet sagsbehandlingsgrundlag både lokalt og på nationalt niveau, som erhvervet har ønsket det. Beredskaberne deltager gerne i dette arbejde og har påbegyndt et samarbejde med Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen omkring udarbejdelsen af en operativ vejledning, der skal supplere det nye bygningsreglement, der forventes at træde i kraft den 1. januar 2018.

Hovedstadens Beredskab vil følge sagen, og når de endelige konklusioner om branden foreligger, orientere bestyrelsen, samtidig med, at beredskabet vil tage stilling til udarbejdelse af en strategi med henblik på at implementere læringspunkter, herunder hvordan ejerkommunerne inddrages. Kopi af svarene på de rejste folketingsspørgsmål til

Transport-, Bygnings- og Boligudvalget er vedlagt til orientering som en del af bilag 1.