

## NOTAT

### **Uddybende notat om delegation af beføjelser og pligter efter brandsynsbekendtgørelsen, herunder om konsekvenserne**

#### *Hvad kendetegner et kommunalt fællesskab*

Hovedstadens Beredskab er et samarbejde efter den kommunale styrelseslovs § 60<sup>1</sup>. Som det fremgår af § 60, stk. 1<sup>2</sup> afgiver deltagerkommunerne kompetencen til at varetage de opgaver, der med samarbejdsaftalen – vedtægterne – overlades til samarbejdet.

Når opgaverne er overdraget til det kommunale fællesskab betyder det samtidig, at ansvaret for varetagelsen af opgaverne er overgået til det øverste styrende organ i Hovedstadens Beredskab, som er bestyrelsen. Det kommunale fællesskab er en selvstændig juridisk person og kan som sådan pålægges strafansvar efter straffelovens regler om juridiske personers strafansvar. Den enkelte ejerkommunes indflydelse udøves igennem kommunens repræsentant(er) i fællesskabets bestyrelse.

Idet brandsyn er en af de beredskabsopgaver, som er overdraget til Hovedstadens Beredskab betyder det, at beslutningskompetencen på alle områder i sin helhed er overdraget til fællesskabet. Fællesskabet er også underlagt den samme offentligtretlige lovgivning som kommunerne, herunder forvaltningsloven og almindelige forvaltningsretlige grundsætninger bl.a. om saglighed.

Det betyder, at hele beslutningskompetencen med hensyn til bl.a. udstedelsen af forbud og påbud samt risikovurderinger ligger i Hovedstadens Beredskab, hvorfor de enkelte afgørelser, herunder risikovurderinger ikke kan forelægges ejerkommunerne til behandling.

---

<sup>1</sup> LBK nr. 318 af 28/03/2017

<sup>2</sup> § 60, stk. 1 "Aftaler om samarbejder mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter denne lov, kræver medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra Ankestyrelsen."

2. november 2017

Sagsnr.:  
2017-0090971  
Dokumentnr.:  
2017-0090971-7

**Direktionssekretariatet**  
Bag Rådhuset 3  
1550 København V

elsgri@hbr.dk  
www.hbr.dk

Hertil kommer, at der også er et uddannelseskraft til sagsbehandleren, jf. nedenfor side 3.

Dette er baggrunden for at foreslå nogle ændringer i Service Level Agreement (SLA) samt samtidig foreslå en formel delegation fra bestyrelsen i Hovedstadens Beredskab til administrationen i beredskabet.

#### *Service Level Agreement (SLA) for brandsyn*

I den reviderede SLA fra marts 2017, pkt. 7 om brandsyn fremgår det bl.a. på side 25 under overskriften "Kvalitet", at "Opfølgning på påbud skal ske umiddelbart efter udløb af frister."

Af brandsynsbekendtgørelsens § 13, stk. 2 fremgår det imidlertid, at "efter fristens udløb og senest ved næste brandsyn" skal det påses, om afhjælpning er sket."

Da lovgivningen – efter en konkret vurdering – giver mulighed for, at man udskyder opfølgningen til næste brandsyn foreslås bestemmelsen i SLA ændret til "opfølgning på påbud sker efter en konkret vurdering af brandsikkerheden".

Under overskriften "Opfølgning og dokumentation", på side 25 står følgende sætning "Hovedstadens Beredskab fremsender oversigt over den enkelte kommunes brandsynsobjekter med tilhørende risikovurdering mhp. dialog om objekter, der evt. bør have en særlig opmærksomhed fra Hovedstadens Beredskab". Sætningen foreslås ændret, således at det fremgår, hvilke oplysninger den enkelte ejerkommune modtager, idet det, som nævnt ovenfor, er Hovedstadens Beredskab, der har beslutningskompetencen, herunder ansvaret for partshøring samt at begrunde sin afgørelse af den fastsatte termin over for ejer eller bruger.

Teksten foreslås herefter ændret til følgende: "I forbindelse med den årlige redegørelse fremsendes til hver ejerkommune en oversigt over den enkelte kommunes brandsynsobjekter, hvor der er foretaget brandsyn det pågældende år samt oplysning om evt. påbud/forbud på det enkelte objekt. Endvidere modtager hver kommune oplysninger om samtlige brandsynsobjekter i kommunen, herunder om brandsynsterminen for det enkelte objekt. Oplysningerne fremsendes mhp. en dialog om objekter, der evt. bør have en særlig opmærksomhed fra Hovedstadens Beredskab."

Beredskabet vil naturligvis fortsat i dialogen med ejerkommunerne være lydhør over for oplysninger omkring brandsikkerheden, der bør indgå i risikovurderingen af enkelte objekter.

#### *Delegation af beføjelser og pligter*

Spørgsmål om lovlighed af delegation til administrativt niveau i kommunerne, herunder § 60-selskaber er hovedsagelig ulovbestemt. Der findes ikke i styrelsesloven eller anden lovgivning regler for delegation til administrationen, idet

man har ønsket at give kommunerne mulighed for at tilrettelægge administrationen ud fra en helhedsbetragtning på den mest hensigtsmæssige måde.

Det er derfor antaget, at der er fri adgang til delegation, således at der skal være særlige holdepunkter for at antage at delegation vil være ulovlig.

For så vidt angår brandsyn, er det ligefrem nødvendigt at delegere beføjelser og pligter fra bestyrelsen til administrationen i Hovedstadens Beredskab, idet der efter beredskabslovgivningen<sup>3</sup> er et uddannelseskraV til den person, der foretager brandsyn, træffer afgørelser om brandsynsterminen samt meddeler forbud eller påbud mv.

En sådan afgørelse om delegation træffes af bestyrelsen med almindelig stemmeflertal.

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 41 af 21. januar 1998 om personel i redningsberedskabet, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1131 af 29. august 2016.